



OKRESNÁ PROKURATÚRA TRNAVA

Dolné bašty 1, 918 67 Trnava

Mesto Leopoldov
Hlohovská cesta 1818/2A
920 41 Leopoldov

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 178/25/2207-2

Vybavuje
JUDr. Jozef Kleiman

Trnava
03.11.2025

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Leopoldov č. 177/2024 zo dňa 22.4.2024
o hazardných hrách – **protest prokurátora**

Prokurátor Okresnej prokuratúry Trnava podľa § 23 ods. 1 a § 27 ods. 1 s poukazom na § 21 ods. 1 písm. a) bod 5., ods. 3 písm. f) bod 3. zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) Mestskému zastupiteľstvu mesta Leopoldov **podáva**

protest prokurátora

proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Leopoldov č. 177/2024 o hazardných hrách, ktoré nariadenie bolo schválené Mestským zastupiteľstvom mesta Leopoldov dňa 22.4.2024 a nadobudlo účinnosť dňom 10.5.2024, konkrétne proti čl. 1 ods. 2 písm. b) a čl. 3 ods. 1, ods. 2 tohto všeobecne záväzného nariadenia,

pretože označené ustanovenia VZN sú v rozpore s ustanovením:

- § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“ alebo „zákon o obecnom zriadení“),
- § 79 ods. 4 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 30/2019 Z. z.“ alebo „zákon o hazardných hrách“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. **navrhujem** napadnuté ustanovenia VZN **zrušiť** alebo nahradiť ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom.

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. ak orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Podľa § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

Odôvodnenie:

Podľa § 20 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom. Výkon dozoru funkčne súvisí s uplatnením oprávnení prokurátora v konaní pred správnym súdom podľa osobitného predpisu.

Podľa § 21 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy

- a) preskúvaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to:
 - 1. rozhodnutí orgánov verejnej správy,
 - 2. opatrení orgánov verejnej správy,
 - 3. opatrení orgánov verejnej správy so všeobecnými účinkami,
 - 4. uznesení orgánov územnej samosprávy,
 - 5. všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy,
- b) preskúvaním postupu orgánov verejnej správy,
- c) vykonávaním previerok zachovávania zákonnosti,
- d) uplatňovaním poradného hlasu na zasadnutiach orgánov verejnej správy.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy

1. vyhláška, výnos alebo opatrenie ústredného orgánu štátnej správy, iného štátneho orgánu alebo inej právnickej osoby, ktorú osobitný predpis splnomocnil na vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu,
2. všeobecne záväzný právny predpis miestneho orgánu štátnej správy,
3. všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy,

Podľa § 23 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. prokurátor je oprávnený podať protest proti správnym aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a), ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 30 ods. 1 prvej vety zákona č. 153/2001 Z. z. prokurátor je oprávnený vykonávať v orgánoch verejnej správy previerky dodržiavania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov v skončených veciach.

Prokurátor Okresnej prokuratúry Trnava, vykonávajúc svoju právomoc podľa § 30 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z., vykonal v meste previerku so zameraním na stav zákonnosti VZN na úseku regulácie hazardných hier podľa § 79 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách.

V rámci vykonanej previerky bola preskúmaná zákonnosť nižšie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia mesta.

Mestské zastupiteľstvo mesta Leopoldov schválilo na svojom zasadnutí konanom dňa 22.4.2024 všeobecne záväzné nariadenie mesta Leopoldov č. 177/2024 o hazardných hrách (ďalej len „VZN“), ktoré nadobudlo účinnosť dňom 10.5.2024.

VZN obsahuje: čl. 1 – predmet a účel, čl. 2 – podmienky umiestňovania herní na území mesta, čl. 3 – posúdenie verejného záujmu, čl. 4 – kontrola, čl. 5 – prechodné a záverečné ustanovenie.

S poukazom na uvedené zákonné ustanovenia som preskúmaním obsahu VZN zistil, že toto všeobecne záväzné nariadenie nebolo vydané v súlade so zákonom.

I.

Pri prieskume VZN je potrebné poukázať na nasledovnú právnu úpravu.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada SR a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené uznávať sa na nariadeniach.

Ust. § 15 zákona č. 30/2019 Z. z. rieši podmienky prevádzkovania hazardných hier v herni.

Podľa § 15 ods. 3 zákona č. 30/2019 Z. z. herňa nesmie byť umiestnená v školách, školských zariadeniach, zariadeniach sociálnych služieb, zariadeniach sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadeniach pre liečbu nelátkových závislostí, zdravotníckych zariadeniach, ubytovniach mládeže a v budovách orgánov verejnej moci.

Podľa § 15 ods. 4 zákona č. 30/2019 Z. z. prevádzkovanie hazardných hier v herni v čase od 03.00 hod. do 10.00 hod. sa zakazuje.

Podľa § 15 ods. 5 zákona č. 30/2019 Z. z. ak tak ustanoví obec všeobecne záväzným nariadením, herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 500 metrov od

- a) školy; to neplatí, ak ide o odborný výcvik, odbornú prax alebo umeleckú prax, ktorú žiak vykonáva na pracovisku zamestnávateľa alebo na pracovisku praktického vyučovania, ak sa žiak pripravuje v systéme duálneho vzdelávania,*
- b) školského zariadenia,*
- c) zariadenia sociálnych služieb, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,*
- d) zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí,*
- e) ubytovne mládeže.*

Podľa § 15 ods. 6 zákona č. 30/2019 Z. z. vzdialenosťou sa rozumie vodorovná vzdialenosť medzi budovou, v ktorej je umiestnená herňa, a najbližšou budovou, v ktorej je umiestnená iná herňa, budovou školy, školského zariadenia, zariadenia sociálnych služieb, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí a budovou ubytovne mládeže.

Podľa § 15 ods. 7 zákona č. 30/2019 Z. z. herňu možno umiestniť len v týchto budovách:

- a) hotely, motely a penzióny,*
- b) budovy pre obchod a služby,*
- c) budovy pre kultúru a na verejnú zábavu,*
- d) bytové domy, ak s tým písomne vyjadrí súhlas nadpolovičná väčšina všetkých vlastníkov bytov a nebytových priestorov v bytovom dome.*

Podľa § 15 ods. 16 zákona č. 30/2019 Z. z. herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od inej herne, ak tak ustanoví všeobecne záväzné nariadenie obce.

Ust. § 16 zákona č. 30/2019 Z. z. rieši osobitné podmienky prevádzkovania hazardných hier v kasíne.

Podľa § 16 ods. 3 zákona č. 30/2019 Z. z. kasíno nesmie byť umiestnené v školách, školských zariadeniach, zariadeniach sociálnych služieb pre deti a mládež, zariadeniach sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadeniach pre liečbu nelátkových závislostí, zdravotníckych zariadeniach, ubytovniach mládeže a v budovách orgánov verejnej moci.

Podľa § 16 ods. 5 zákona č. 30/2019 Z. z. kasíno možno umiestniť len v týchto budovách:

- a) hotely, motely a penzióny,*
- b) budovy pre obchod a služby,*
- c) budovy pre kultúru a na verejnú zábavu.*

Ust. § 79 zákona č. 30/2019 Z. z. určuje kompetencie obce. Toto zákonné ustanovenie znie nasledovne:

(1) Obec vykonáva správu odvodu do rozpočtu obce.

(2) Obec ukladá sankcie podľa § 94 ods. 1 a § 96 ods. 3.

(3) Obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že na jej území nemožno umiestniť herňu v budovách uvedených v § 15 ods. 7 písm. a), b), c) alebo písm. d) alebo v kombinácii budov v členení podľa § 15 ods. 7 písm. a), b), c) alebo písm. d), alebo vo všetkých budovách uvedených v § 15 ods. 7, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce. Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecného záväzného nariadenia, sa toto všeobecne záväzné nariadenie nevzťahuje do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie, ak obec prijala všeobecne záväzné nariadenie podľa prvej vety, prevádzkovateľovi hazardnej hry zaniká opcia podľa § 39 ods. 6 vo vzťahu k prevádzkovaniu hazardnej hry na území obce, ktorá takéto všeobecne záväzné nariadenie prijala.

(4) Obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že na jej území nemožno umiestniť kasíno v budovách uvedených v § 16 ods. 5 písm. a), b) alebo písm. c) alebo v kombinácii budov v členení podľa § 16 ods. 5 písm. a), b) alebo písm. c), alebo vo všetkých budovách uvedených v § 16 ods. 5, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce. Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecného záväzného nariadenia, sa toto všeobecne záväzné nariadenie nevzťahuje do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie, ak obec prijala všeobecne záväzné nariadenie podľa prvej vety, prevádzkovateľovi hazardnej hry zaniká opcia podľa § 39 ods. 6 vo vzťahu k prevádzkovaniu hazardnej hry na území obce, ktorá takéto všeobecne záväzné nariadenie prijala.

(5) Obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením uplatňovanie podmienky podľa § 15 ods. 5. Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecného záväzného nariadenia, sa toto všeobecne záväzné nariadenie nevzťahuje do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie, ak obec prijala všeobecne záväzné nariadenie podľa prvej vety, prevádzkovateľovi hazardnej hry zaniká opcia podľa § 39 ods. 6 vo vzťahu k prevádzkovaniu hazardnej hry na území obce, ktorá takéto všeobecne záväzné nariadenie prijala.

(6) Obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením dátumy dní, počas ktorých bude zakázané prevádzkovať hazardné hry podľa § 4 ods. 2 písm. c) a e) až h) a § 5 ods. 12, okrem internetových hier podľa § 30, najviac však 12 dní v kalendárnom roku. Ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie, musí tak rozhodnúť do 31. októbra a toto všeobecne záväzné nariadenie bude platiť v priebehu nasledujúceho kalendárneho roka.

(7) Vyvesenie návrhu všeobecne záväzného nariadenia podľa odsekov 3, 4, 5 alebo odseku 6 na úradnej tabuli je obec povinná oznámiť úradu do piatich dní odo dňa jeho vyvesenia a prijatie takého všeobecne záväzného nariadenia obec je povinná oznámiť úradu do piatich dní odo dňa jeho prijatia s uvedením dátumu jeho účinnosti. Obec je povinná informovať úrad do piatich dní o zmene alebo zrušení všeobecne záväzného nariadenia.

(8) Na všeobecne záväzné nariadenia podľa odsekov 3, 4 a 5 a na ich zmeny alebo zrušenie, ktoré neboli úradu oznámené v lehote podľa odseku 7, sa pri udeľovaní individuálnych licencií neprihliada.

(9) Na všeobecne záväzné nariadenia podľa odseku 6, ktoré neboli úradu oznámené v lehote podľa odseku 7 a ktoré neboli úradom zverejnené v lehote podľa § 77 ods. 9 písm. r), sa pri prevádzkovaní hazardných hier uvedených v odseku 6 neprihliada.

K § 15 a § 16 zákona č. 30/2019 Z. z. o podmienkach prevádzkovania hazardných hier v herni a v kasíne možno uviesť nasledovný výkladový komentár.

Zákon stanovuje, na akom základe, za akých podmienok a povinností je možné prevádzkovať hazardné hry, pričom vybrané druhy hazardných hier je možné umiestniť iba do herne alebo kasína a v obci, v ktorej nie je prevádzkovanie hier obmedzené všeobecným záväzným nariadením. Zákon dáva možnosť obci rozhodnúť sa o lokálnom umiestnení/obmedzení vzdialenosti herne od vybraných typov budov, v ktorých sa pohybujú hlavne mladistvé osoby, ktoré môžu byť považované z pohľadu hazardných hier za ľahšie ovplyvniteľnejšie skupiny osôb.

V snahe znížiť príležitosti na hranie sa je daná komplexná úprava prevádzkovania vybraných druhov hazardných hier z hľadiska ich umiestnenia. Zákonom sa definujú vybrané priestory, v ktorých je možné prevádzkovať hazardné hry. S ohľadom na charakteristiky druhov hier, ktoré z hľadiska princípu ich fungovania, najmä odohrania relatívne veľkého počtu hier v krátkom čase, vykazujú vyššie potenciálne riziko, v záujme ochrany skupín rizikových osôb sa určuje možnosť ich prevádzkovania iba v špecifickom priestore - herni alebo v kasíne.

Zákon definuje aj priestorové určenie objektu, v ktorom nie je možné v zmysle zákona umiestniť herne alebo kasína, konkrétne ide o školy, školské zariadenia, zariadenia sociálnych služieb pre deti a mládež, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí, zdravotnícke zariadenia, ubytovne mládeže a v budovy štátnych orgánov.

Touto právnou úpravou sa významne posilňuje kompetencia obcí v otázke umiestnenia herní od objektov vymedzených zákonom. Ustanovenie sa týka

objektov, v ktorých sa primárne zdržujú alebo sú v blízkosti osoby mladšie ako 18 rokov. Obec bude môcť rozhodnúť všeobecne záväzným nariadením, že herne na jej území nesmú byť umiestnené vo vzdialenosti do 200 metrov od školy, školského zariadenia, zariadenia sociálnych služieb pre deti a mládež, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, zariadenia pre liečbu nelátkových závislostí a ubytovne mládeže. V tejto súvislosti sa za účelom jednotného určovania vzdialenosti udáva spresnenie postupu merania vzdialenosti 200 m a to kalibrovaným meradlom. Ak obec prijala všeobecne záväzné nariadenie o zákaze prevádzkovania herní vo vzdialenosti 200 metrov od vybraných typov budov, žiadateľ o udelenie individuálnej licencie predkladá so žiadosťou aj vyjadrenie obce k dodržaniu tejto vzdialenosti pri umiestňovaní herne.

II.

Týmito niektorými ustanoveniami zákona sa mesto dôsledne neriadilo.

Z obsahového hľadiska VZN boli teda zaznamenané rôzne nedostatky v dodržiavaní platnej právnej úpravy.

MsZ mesta Leopoldov toto VZN schválilo s poukazom na § 15 ods. 5 a ods. 16, ako i na § 79 ods. 5 zákona č. 30/2019 Z. z., podľa ktorého *obec môže ustanoviť všeobecne záväzným nariadením uplatňovanie podmienky podľa § 15 ods. 5.*

V článku 1 VZN mesto Leopoldov ustanovilo účel a predmet nariadenia.

Podľa čl. 1 ods. 1 VZN účelom tohto VZN je vo verejnom záujme obmedziť riziká vyplývajúce z prevádzkovania hazardných hier a účasti na nich a vytvoriť podmienky na ochranu verejného záujmu pri prevádzkovaní hazardných hier.

Podľa čl. 1 ods. 2 VZN toto nariadenie upravuje:

- a) podmienky umiestňovania herní na území mesta,
- b) posúdenie verejného záujmu pri prevádzkovaní hazardných hier v kasínach,
- c) kontrolu.

V článku 2 VZN mesto Leopoldov upravilo podmienky umiestňovania herní na území mesta. V odsekoch 1 a 2 tohto článku v súlade so zákonom mesto určilo, že na území Mesta Leopoldov nesmie byť herňa umiestnená vo vzdialenosti menej ako 500 metrov od školského zariadenia, pričom herňa nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od inej herne.

V článku 3 VZN mesto Leopoldov zadefinovalo posúdenie verejného záujmu, a to pri prevádzkovaní hazardných hier v kasínach.

Podľa čl. 3 ods. 1 VZN verejný záujem prevádzkovania hazardných hier v kasínach mesto vždy posudzuje vo vzťahu k miestu, kde majú byť hazardné hry prevádzkované.

Podľa čl. 3 ods. 2 VZN prevádzkovanie hazardných hier v kasíne na zvolenom mieste nesmie byť v rozpore s verejným záujmom.

•

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 30/2019 Z. z. **účelom** tohto zákona je vo verejnom záujme vytvoriť podmienky na ochranu verejného poriadku pri prevádzkovaní hazardných hier a zabezpečenie spoločenskej kompenzácie rizík vyplývajúcich z prevádzkovania hazardných hier a účasti na nich.

DRUHY HAZARDNÝCH HIER upravuje § 4 zákona č. 30/2019 Z. z.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 30/2019 Z. z. hazardnou hrou je hra, v ktorej hráč po úhrade vkladu a vložení stávky, ak § 5 ods. 15 neustanovuje inak, môže získať výhru, ak splní vopred určené podmienky. Hazardnou hrou je aj hra, pri ktorej vklad do hry predstavuje rozdiel medzi cenou volania, cenou krátkej textovej správy alebo cenou multimediálnej správy určenou pre účasť na tejto hre a cenou volania, cenou krátkej textovej správy alebo cenou multimediálnej správy určenou poskytovateľom elektronickej komunikačnej služby pre odchádzajúce volania, odosielanie krátkych textových správ a odosielanie multimediálnych správ na telefónne čísla účastníkov pevnej alebo mobilnej siete, vrátane ceny za volanie alebo za odosielanie krátkej textovej správy alebo multimediálnej správy, ktorá je potvrdením účasti v hre. Výsledok hazardnej hry závisí úplne alebo čiastočne od náhody alebo od vopred neznámeho výsledku určitej okolnosti alebo udalosti. Výsledok okolnosti alebo udalosti, ktorá určuje výsledok hazardnej hry, nesmie byť vopred nikomu známy a nesmie byť nikým ovplyvniteľný a nesmie byť v rozpore s pravidlami hazardnej hry.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 30/2019 Z. z. **hazardnými hrami sú**

- a) lotériové hry,
- b) charitatívne lotérie,
- c) stolové hry,
- d) stávkové hry,
- e) hazardné hry na výherných prístrojoch,
- f) hazardné hry na termináloch videohier,
- g) hazardné hry na technických zariadeniach obsluhovaných priamo hráčmi,
- h) hazardné hry na iných technických zariadeniach,
- i) hry, ktoré nie sú hazardnými hrami podľa písmen a) až h), ak spĺňajú podmienky ustanovené v odseku 1.

Ust. § 46 zákona č. 30/2019 Z. z. upravuje osobitné podmienky pre udelenie individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier v kasíne.

Podľa § 46 ods. 1 zákona č. 30/2019 Z. z. ak sa má udeliť individuálna licencia na prevádzkovanie hazardných hier v kasíne akciovej spoločnosti, všetky jej akcie musia byť vydané ako zaknihované akcie na meno; zmena ich podoby alebo formy sa zakazuje.

Podľa § 46 ods. 2 zákona č. 30/2019 Z. z. osobitnými podmienkami prevádzkovania hazardných hier v kasíne sú aj spoľahlivosť a verejný záujem. Spoľahlivosť sa posudzuje pri osobách podľa § 60 ods. 2 a verejný záujem sa posudzuje vo vzťahu k miestu, kde majú byť hazardné hry v kasíne prevádzkované. Žiadateľ je povinný v žiadosti o individuálnu licenciu na prevádzkovanie hazardných

hier v kasíne preukázať svoju spoľahlivosť a to, že prevádzkovanie hazardných hier v kasíne na zvolenom mieste nie je v rozpore s verejným záujmom.

Ust. § 60 zákona č. 30/2019 Z. z. upravuje osobitné náležitosti žiadosti o udelenie individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier v kasíne.

Podľa § 60 ods. 1 zákona č. 30/2019 Z. z. k žiadosti o udelenie individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier v kasíne musí žiadateľ okrem dokladov a skutočností uvedených v § 50 priložiť alebo v nej uviesť aj

- a) druh hazardných hier, ktoré budú prevádzkované v kasíne,
- b) herný plán hazardných hier prevádzkovaných v kasíne,
- c) prevádzkové pravidlá kasína,
- d) počet a druh hracích stolov,
- e) počet a druh technických zariadení, ktoré sa majú prevádzkovať v kasíne, pričom údaje sa predkladajú vo forme a v štruktúre ustanovenej všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným ministerstvom financií podľa § 48 ods. 2,
- f) vzor hracích žetónov,
- g) hernú menu,
- h) adresu kasína,
- i) vyjadrenie obce k umiestneniu kasína na jej území podľa písmena h),
- j) vyjadrenie obce k prijatiu všeobecne záväzného nariadenia podľa § 79 ods. 4,
- k) projekt monitorovacej techniky na účel kontroly priebehu hazardnej hry a denného vyúčtovania hazardných hier v kasíne, ktorý je vypracovaný autorizovanou osobou,
- l) odborný životopis fyzickej osoby uvedenej v odseku 2 s prehľadom ukončeného vzdelania a jazykových znalostí vrátane dokladov o ukončenom vzdelaní, prehľadu odbornej praxe a absolvovania odborných výcvikov a stáží.

•

Posúdenie verejného záujmu pri prevádzkovaní hazardných hier v kasínach podľa čl. 1 ods. 2 a čl. 3 ods. 1, ods. 2 VZN mesta, tak ako si to mesto vyhradilo, nemá žiadne zákonné opodstatnenie. Ide len o veľmi všeobecné konštatovania, bez účelnosti ich prípadnej aplikácie na podklade obsahu tohto VZN mesta.

V tejto spojitosti je rovnako potrebné konštatovať, že ani ustanovenia § 46 ods. 2 a § 60 ods. 1 zákona č. 30/2019 Z. z., na ktoré sa možno teoreticky odvolávať pri prijímaní takejto komunálnej úpravy, nemajú žiaden skutkový či právny základ a vôbec nesúvisia s normotvornou pôsobnosťou obce (mesta) pri regulácii (obmedzovaní alebo zákaze) hazardných hier.

Všeobecné skonštatovanie v namietanom texte nariadenia, že prevádzkovanie hazardných hier v kasíne na zvolenom mieste nesmie byť v rozpore s verejným záujmom, je čisto len teoretická konštatácia, mimo praktickej realizácie obmedzenia hazardných hier v kasínach zo strany poslancov mestského zastupiteľstva, teda bez reálneho významu, nakoľko na takúto reguláciu hazardu je oprávnené iba zastupiteľstvo ako orgán obce (mesta), ktoré to vykoná len presne konkretizovane a len vo forme normotvorného (regulatívneho) textu priamo v obsahu samotného VZN, a nie iným spôsobom.

Na ustanovovanie týchto namietaných záležitostí vo VZN teda mesto nemá žiaden mandát, žiadne zákonné splnomocnenie (zmocnenie), ktoré nevyplýva ani z ust. § 16 a ani z iného ustanovenia zákona č. 30/2019 Z. z. V tomto prípade mesto ustanovilo v nariadení tieto skutočnosti nad rámec zákona č. 30/2019 Z. z.

V naznačenom smere je nevyhnutné články 1 a 3 predmetného VZN zrušiť, resp. prepracovať tak, aby boli v súlade so zákonom.

III.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že schválením predmetného VZN poslancami Mestského zastupiteľstva mesta Leopoldov došlo k porušeniu vyššie citovaných zákonných ustanovení. Z týchto dôvodov preto bude potrebné napadnuté nariadenie zrušiť v napadnutých článkoch, nakoľko označené ustanovenia VZN sú v rozpore s ustanovením § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb., § 79 ods. 4 zákona č. 30/2019 Z. z. Alternatívne bude vhodné prijať nové VZN v danej oblasti, ktoré bude ako celok v súlade s platnou právnou úpravou.

Poukazujúc na daný stav je podanie protestu prokurátora dôvodné.

Žiadam, aby mi bol vopred a včas oznámený termín prerokovania protestu obecným zastupiteľstvom. Zároveň prosím, aby bol na Okresnú prokuratúru Trnava doručený odpis zápisnice z predmetného rokovania MsZ, ako aj výpis z prijatých uznesení a novo prijaté VZN.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. ak orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný **bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora**, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom.

JUDr. Jozef Kleiman
prokurátor